

## Uzasadnienie

Plan zadań ochronnych (PZO) dla obszaru Natura 2000 Biała PLH220016 został opracowany na podstawie art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151 poz. 1220 ze zm.). Pierwotnie obszar Natura 2000 Biała figurował pod nazwą „Mawra-Bagno Biała” i obejmował powierzchnię 300,4 ha. W takiej postaci został zatwierdzony decyzją Komisji Europejskiej nr 2008/25/WE z dnia 13.11.2007r. jako obszar mający znaczenie dla Wspólnoty. Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 10 stycznia 2011r. zatwierdzono propozycję zmiany nazwy i powierzchni obszaru, obejmującego aktualnie powierzchnię 418,83 ha. Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody sprawujący nadzór nad obszarem sporządza projekt planu zadań ochronnych na okres 10 lat, przy czym pierwszy projekt tworzy się w terminie 6 lat od dnia zatwierdzenia obszaru przez Komisję Europejską jako obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty.

Projekt PZO sporządzono uwzględniając treść rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186 z późn. zm.). Równoległe z prowadzonymi pracami nad projektem PZO sporządzane były plany ochrony rezerwatów przyrody „Lewice” i „Gałęźna Góra”, które znajdują się w całości w granicach obszaru Natura 2000 Biała. Plany ochrony rezerwatów uwzględniają zakres art. 28 ust. 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w związku z czym z prac nad PZO wyłączono powierzchnie rezerwatów.

Teren, na którym znajduje się obszar Natura 2000 Biała jest w całości własnością Skarbu Państwa, w zarządzie Lasów Państwowych Nadleśnictwa Gdańsk oraz Zarządu Dróg Wojewódzkich w Gdańsku (działka nr 167). Pod względem administracyjnym położony jest w województwie pomorskim, powiecie wejherowskim, w gminie Wejherowo.

Obszar Natura 2000 Biała zaprojektowano z uwagi na występowanie siedlisk przyrodniczych z załącznika I Dyrektywy Rady 92/43 EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory:

- 7110 - torfowiska wysokie z roślinnością torfotwórczą
- 7140 - torfowiska przejściowe i trzęsawiska
- 9110 - kwaśne buczyny
- 9130 - żyzne buczyny
- 9160 - grąd subatlantycki
- 91DO\*- bory i lasy bagienne
- 9190 - pomorski, kwaśny las brzoźowo- dębowy
- 91E0\*- lasy łąkowe i nadrzeczne zarośla wierzbowe.

Siedlisko przyrodnicze 7110 - torfowiska wysokiego z roślinnością torfotwórczą, znajduje się w całości na terenie rezerwatu przyrody „Lewice”, dla którego

sporządzono odrębnie Plan ochrony. Wskazania niniejszego planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 nie obejmują zatem tego siedliska.

Celem ochrony na terenie obszaru jest także gatunek rośliny z załącznika II ww. Dyrektywy - bezlist okrywowy (*Buxbaumia viridis*).

W trakcie prac nad projektem PZO stwierdzono, iż do przedmiotów ochrony w obszarze zaliczyć należy także siedlisko 3160 - naturalne dystroficzne zbiorniki wodne. Siedlisko to zidentyfikowano podczas prac terenowych, w biochorze nr 1 (Oddział 59d).

Ocena stanu ochrony siedlisk przyrodniczych i gatunku bezlista okrywowego wykazała, iż siedliska 3160, 7140 znajdują się we właściwym stanie ochrony (FV). W niezadawalającym stanie ochrony (U1) znajduje się siedlisko boru sosnowego bagiennego (91D0-2), co wynika głównie z niewystarczającego uwodnienia i niskich wskaźników związanych z ilością martwego drewna i występowaniem gatunków obcych geograficznie w drzewostanie. W niezadawalającym stanie jest też bezlist okrywowy, co związane jest z fragmentacją siedliska- znacznych odległości między fragmentami drewna. W złym stanie ochrony (U2) znajdują się wszystkie pozostałe siedliska przyrodnicze, co jest związane przede wszystkim z brakiem martwego drewna i występowaniem gatunków obcych geograficznie i ekologicznie.

Za jedno z największych zagrożeń dla przedmiotów ochrony, uznano dotychczasowy sposób prowadzenia gospodarki leśnej, nieuwzględniający zwiększania ilości martwego drewna, zachowania określonego procentu starodrzewia. Zagrożeniem jest także ingerencja w warunki hydrologiczne poprzez zasypywanie terenu, melioracje i osuszanie. Negatywny wpływ na przedmiot ochrony obszaru może mieć również eksploatacja dróg oraz zabudowa mieszkaniowa w sąsiedztwie obszaru (dopływ biogenów, zmiana warunków hydrologicznych). Ponadto odrębnym problemem jest zaśmiecanie, będące wynikiem braku świadomości ekologicznej okolicznych mieszkańców oraz niemożność wyegzekwowania przepisów dotyczących karania za nielegalne wyrzucanie odpadów.

Działania ochrony czynnej dotyczą głównie gospodarki leśnej i są ukierunkowane na zwiększenie ilości martwego drewna, zwiększenie wieku drzewostanu, usuwania gatunków obcych geograficznie i ekologicznie z drzewostanu i podszytu. W jednej z biochor z siedliskiem grądu - 9160 (biochora nr 30) zaplanowano usuwanie ekspansywnego gatunku obcego z runa - niecierpka drobnokwiatowego (*Impatiens parviflora*). Na terenie obszaru występuje 15,78 ha siedliska grądu, z czego na powierzchni 14,81 ha wskaźnik występowania ekspansywnych gatunków obcych określono na U2. Zaproponowano zatem na próbnej powierzchni 0,41 ha ręczne usuwanie niecierpka w celu poprawy stanu ochrony. Oszacowanie skuteczności działań pozwoli na ewentualne podjęcie podobnych działań na innych powierzchniach. Zaplanowane działania mają też

zabezpieczyć siedliska zależne od lokalnych warunków hydrologicznych przed przesuszeniem, stąd wprowadzono konieczność zaniechania konserwacji istniejących rowów oraz wprowadzono zalecenia dotyczące rezygnacji z cięć rębnych w bezpośrednim sąsiedztwie siedlisk 91D0, 91E0, 3160 i 7140, równym podwójnej wysokości drzewostanu (ok. 50m). Za działania dotyczące gospodarki leśnej odpowiedzialne będzie Nadleśnictwo Gdańsk. Dla podniesienia świadomości o celach ochrony w obszarze Natura 2000 zaplanowano 5 tablic informacyjnych.

Analiza dokumentów planistycznych wykazała, iż zagrożenie dla przedmiotów ochrony w obszarze Natura 2000 może stanowić realizacja ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi GOWINO (Uchwała Nr LI/430/2006 Rady Gminy Wejherowo z dnia 09 października 2006 r. w sprawie: uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi GOWINO w gminie Wejherowo- *Dz. Urz. Woj. Pom. z 2007 r. Nr 56, poz. 844 z późn. zm.*). Rozwój zabudowy i związane z tym odprowadzenie wód opadowych i zmiany warunków hydrologicznych mogą generować znaczące oddziaływanie na siedliska 7110, 7140 i 3160. W celu ograniczenia możliwych negatywnych skutków wynikających z rozwoju wsi Gowino, konieczne było wskazanie zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Nie przewiduje się natomiast konieczności wprowadzania zmian w obowiązujących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wejherowo oraz w planie zagospodarowania województwa pomorskiego.

Zaplanowany monitoring będzie dotyczył oceny stanu ochrony wszystkich siedlisk przyrodniczych z Załącznika I Dyrektywy Siedliskowej oraz mchu bezlistu okrywowego. Monitoring ukierunkowano na określenie efektów podjętych działań ochronnych. Na terenie województwa pomorskiego znajduje się w całości lub w części 110 obszarów Natura 2000. Zatem w celu ograniczenia kosztów realizacji PZO, mając na uwadze konieczność monitorowania działań zaplanowanych w wielu obszarach Natura 2000 w okresie 10 lat obowiązywania PZO, zaproponowano monitorowanie jedynie tych specyficznych wskaźników struktury i funkcji siedlisk, które decydowały o złym lub niezadowolającym stanie ich ochrony i których poprawa stała się celem podejmowanych działań ochrony czynnej. Tylko w odniesieniu do siedlisk priorytetowych (91D0\* i 91E0\*) oraz bezlistu okrywowego zaprojektowano monitorowanie stanu ochrony w pełnym zakresie. Monitorowanie stanu ochrony siedlisk przyjęto zgodnie z metodyką do celów monitoringu, o którym mowa w art. 112 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Zatem oszacowanie wartości poszczególnych parametrów i wskaźników struktury i funkcji będzie określone i zwaloryzowane wg przewodników metodycznych wydawanych przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

Z uwagi na brak rozpoznania całej powierzchni obszaru pod kątem występowania zasiedlonych kłód przez bezlist okrywowy stwierdzono potrzebę uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiocie ochrony obszaru Natura 2000 i uwarunkowaniach jego ochrony.

Koszty działań ochronnych w ciągu 10 lat obowiązywania planu oszacowano

na 5000,00 zł, wyceniając jedynie koszt ustawienia i konserwacji tablic informacyjnych. Prace dotyczące drzewostanów wskazano bezkosztowo, jako działania w ramach prowadzonych zabiegów gospodarczych przez Nadleśnictwo Gdańsk. Koszt planowanego monitoringu oraz uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony oszacowano na około 30 000,00 zł. Koszty związane z pracami w drzewostanach pokrywa Nadleśnictwo Gdańsk, tablic – RDOŚ w Gdańsku, koszty monitoringu i koniecznego uzupełnienia stanu wiedzy – RDOŚ w Gdańsku. Środki te planuje się pozyskać z funduszy wspierających finansowo działania ochronne na obszarach cennych przyrodniczo, np. WFOŚiGW w Gdańsku, NFOŚiGW, EFRR.

Nie wskazano potrzeby sporządzenia planu ochrony dla obszaru Natura 2000.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody zapewniono możliwość udziału osobom zainteresowanym i działającym w obrębie siedlisk w pracach nad tworzeniem projektu PZO. W tym celu zorganizowano dwa spotkania dyskusyjne, których tematem były zapisy w projekcie PZO. Informację o zamiarze przystąpienia do sporządzenia PZO zamieszczono na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Gdańsku, stronie internetowej RDOŚ w Gdańsku, tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy Wejherowo oraz w prasie („Dziennik Bałtycki” z dnia 20 lipca 2010 r.).

Udział społeczeństwa w postępowaniu na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (*Dz. U. z 2008 r. Nr 199 poz. 1227 ze zm.*) został zagwarantowany poprzez ogłoszenie informacji o możliwości zapoznania z projektem PZO oraz o możliwości składania uwag i wniosków do planu. Informacje powyższe zostały zamieszczone w formie obwieszczenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Gdańsku, na stronie internetowej RDOŚ w Gdańsku, w prasie („Dziennik Bałtycki” z dnia 11 maja 2011r.) oraz przesłane z prośbą o wywieszenie na tablicach ogłoszeń do: Urzędu Miasta Wejherowo, Urzędu Gminy Wejherowo, Sołectw wsi Sopieszyno, Gowino, Ustarbowo. Na wniesienie uwag i wniosków do projektu planu zadań ochronnych wyznaczono okres 21 dni. W tym czasie nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do przedmiotu powyższego postępowania.

Informację o projekcie planu zadań ochronnych zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych, udostępnionym poprzez stronę internetową [www.wykaz.ekoportl.pl](http://www.wykaz.ekoportl.pl), pod numerem 2011/C/0001.

Projekt planu zadań ochronnych został zaopiniowany pozytywnie przez Regionalną Radę Ochrony Przyrody w Gdańsku.

Projekt zarządzenia został uzgodniony, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31 poz. 206) z Wojewodą Pomorskim, pismem z dnia 28 września 2012 r. nr NK.II.0041.17.2012.MM.

## Ocena skutków regulacji (OSR)

do Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku  
w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Biała  
PLH220016

### 1. Cel wprowadzenia zarządzenia

Celem wprowadzenia regulacji jest wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151 poz. 1220 z późn. zm.)

### 2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Zarządzenia będzie bezpośrednio oddziaływać na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Gdańsku, a także Lasy Państwowe Nadleśnictwo Gdańsk – zarządcę terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000. Pośrednio mogą oddziaływać na mieszkańców pobliskich miejscowości Gowino, Ustarbowo, Sopieszyno.

### 3. Konsultacje społeczne

W opiniowaniu i konsultacjach społecznych projektu planu zadań ochronnych uczestniczyli: Nadleśnictwo Gdańsk, Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Gdańsku, Starostwo Powiatowe w Wejherowie, Urząd Miasta w Wejherowie, Urząd Gminy Wejherowo, Pomorski Zespół Parków Krajobrazowych, Ekologiczne Stowarzyszenie Przyjaciół Trójmiejskiego Parku Krajobrazowego, Regionalna Rada Ochrony Przyrody w Gdańsku oraz społeczeństwo, na zasadach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199 poz. 1227 ze zm.) oraz art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

### 4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Koszty działań ochronnych w ciągu 10 lat obowiązywania planu oszacowano na 5000,00 zł, wyceniając jedynie koszt ustawienia i konserwacji tablic informacyjnych. Prace dotyczące drzewostanów wskazano bezkosztowo, jako działania w ramach prowadzonych zabiegów gospodarczych przez Nadleśnictwo Gdańsk. Koszt planowanego monitoringu oraz uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony oszacowano na około 30 000,00 zł. Koszty związane z pracami w drzewostanach pokrywa Nadleśnictwo Gdańsk, tablic – RDOŚ w Gdańsku, koszty monitoringu i koniecznego uzupełnienia stanu wiedzy – RDOŚ w Gdańsku. Środki te planuje się pozyskać z funduszy wspierających finansowo działania ochronne na obszarach cennych przyrodniczo, np. WFOŚiGW w Gdańsku, NFOŚiGW, EFRR

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### 5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.  
Zarządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.
7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.  
Zarządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.
8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.  
Zarządzenie nie narusza zapisów zawartych w:
  - 1) „Dyrektywie siedliskowej” - Dyrektywie Rady 79/43 z dnia 21 maja 1992 roku w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej flory i fauny.
  - 2) „Dyrektywie ptasiej” - Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa.